

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

О МЕРОПРИЯТИЯХ, ПРОВОДИМЫХ В ЦЕЛЯХ УСТРАНЕНИЯ НАРУШЕНИЙ,
ВЫЯВЛЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ В ХОДЕ ПРОВЕРКИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИХ ИНТЕРНАТОВ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТСКИХ

ФКУ «Главное бюро МСЭ по
Астраханской области» Минтруда
России г. Астрахань, ул. Латышева, 8А
(место составления)

21» июня 2024 г.
(дата составления)

ФКУ «Главное бюро МСЭ по Астраханской области» Минтруда России проведена
документарная плановая проверка с 17.05.2024г по 21.06.2024 г.

Проверяемое учреждение: ГАСУ АО «Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный
для граждан, имеющих психические расстройства» на период проверки

Место проведения проверки: Астраханская область, Икрянинский район, п. Старо-
Волжский, ул. Пушкина, д. 46 «а».

На основании: плана устранения нарушений, выявленных контрольно-надзорными органами в ходе проверки деятельности психоневрологических интернатов субъектов Российской Федерации, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 17.10.2019 г. № 9501п-П12 и плана-графика проведения совместных проверок деятельности психоневрологических интернатов, в том числе детских, в части социального обслуживания граждан, охраны их здоровья, образования, реабилитации и абилитации инвалидов, включая обеспечение техническими средствами реабилитации на 2023- 2024 годы.

Проверка проведена очно.

Должностные лица проводившее проверку:

1. Смирнова Светлана Михайловна – руководитель экспертного состава № 1
2. Акимова Любовь Ивановна –врач по МСЭ экспертного состава № 1
3. Яковлева Татьяна Всеволодовна – врач по МСЭ экспертного состава № 1.

**Информационная справка о деятельности (проверяемого учреждения) ГАСУ АО
«Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих
психические расстройства» (далее Старо-Волжский ДИ) на период проверки**

В ГАСУ социального обслуживания Астраханской области "Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» имеются лицензии:

1. На осуществление медицинской деятельности (ЛО 30-01-002088 от 29.11.2019г) бессрочно.
2. На фармацевтическую деятельность серия МЗ АО № 000242.

В наличии Устав учреждения (утвержденный распоряжением министерства социального развития и труда Астраханской области от 24.01.2023г №89, штатное расписание: врачи, психологи, социальные работники, психологи

Данные по ГАСУ СО АО Старо-Волжский ДИ на период проверки

№	Данные по учреждению	Май 2024 г.
1	Общее количество проживающих	400
2	Женщины	196
3	Мужчины	204
4	Возрастная категория	от 18 до 102 лет
5	Имеют инвалидность, из них:	387
	- инвалиды 1 группы	133
	- инвалиды 2 группы	254
	- инвалиды 3 группы	0
6	Инвалиды, имеющие ИПРА инвалида,	358
	Из них, нуждаются в актуализации:	7
7	Число ИПРА, в которых определена нуждаемость в ТСР	54
8	Число ИПРА, актуализированных в 2023-2024 г.г.	4
9	Не имеют инвалидность	13
10	В процессе оформления направления на МСЭ	2

Старо-Волжский дом-интернат оказывает следующие услуги:

- социально-бытовые услуги;
- социально-медицинские услуги;
- социально-психологические услуги;
- социально-правовые услуги;
- социально-трудовые услуги;
- услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности;
- срочные социальные услуги.

Диспансерное наблюдение проживающих в учреждении осуществляется ГБУЗ «Икрянинская РБ» ежегодно. Дата проведения диспансерного осмотра в текущем году: март-апрель 2024 г. В течение первого года проживания в течение месяца, затем 1 раз в год (со дня даты поступления в интернат) комиссионно, а также по состоянию здоровья. Вновь поступившие на проживание граждане при наличии признаков инвалидности,

направляются на МСЭ для определения группы инвалидности и разработки ИПРА инвалида. Состав врачей и медицинского персонала, осуществляющих ежегодный диспансерный осмотр: терапевт, акушерка (средний медицинский персонал), медицинская сестра функциональной диагностики, медицинская сестра для забора клинико-лабораторных анализов (организация осуществляющая данные осмотры - ГБУЗ АО «Икрянинская районная больница»). В учреждении имеются профильные специалисты: терапевт, психиатр. Преходящих специалистов не имеется. Основанием для ежегодного осмотра является ФЗ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании от 02.07.1992 №3185-1 ст.43. Штатное расписание за период 2023-2024г не изменилось.

По штатному расписанию на 2024 г. в ПНИ предусмотрено:

№п/п	По перечню специалистов	По штатному расписанию ПНИ (ставки)	Фактически заняты (ставки)
1	Врачи: - психиатр - терапевт	5,5 2	2 0
2	Психологи	1	1
3	Социальные работники	5	5
4	Педагоги	-	-
5	воспитатели	-	-
6	Медицинские сестры	54	54
7	Санитары	153,5	150

Направление на МСЭ осуществляется диспансерным отделением ОКПБ или стационарными отделениями ОКПБ.

План устранения нарушений, выявленных в ходе проверки контролирующих органов имеется в наличии. В настоящее время все нарушения устранены.

По результатам проводимых ежегодных диспансерных осмотров и текущих осмотров врачей-специалистов, заключений ВК ГБУЗ АО «Икрянинской РБ» среди получателей социальных услуг, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, не имеется.

В ПНИ разработан и утвержден руководителем учреждения порядок направления граждан, проживающих в ПНИ, на МСЭ, согласно которого при поступлении в ПНИ гражданину в течение 1 месяца проводится диспансерный осмотр. По результатам врачебная комиссия решает вопрос о нуждаемости гражданина в направлении на МСЭ с целью установления (продления) группы инвалидности, актуализации реабилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида. «Главное бюро МСЭ по АО». ПНИ заочно (по телефону) по вопросам оформления граждан, проживающих в ПНИ, на МСЭ. Руководитель БМСЭ № 5 Н.В. Яковенко информирует врачей ПНИ о нуждаемости в своевременной актуализации реабилитационных мероприятий в ИПРА, оформлении направлений на МСЭ. На период проведения настоящей (заочной) проверки в ПНИ в актуализации ИПРА нуждаются 7 инвалидов, которые длительно отсутствуют (временно) в ГАСУ АО «Старс-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» **в связи с пребыванием в отделении принудительного лечения по решению суда, в связи с совершением противоправных действий.** В 2023 году были направлены 13 направлений на МСЭ в БМСЭ № 5 с целью установления инвалидности, в 2024 г. – 8 направлений, в том числе и направлении на ИПРА.

Каждый инвалид имеет ИПРА инвалида. При изменении состояния инвалидов (со сроком «без срока переосвидетельствования») и выявлении у них нужды в ТСР и других видах реабилитационных мероприятий, специалисты ПНИ направляют гражданина в диспансерное отделение ОКПБ, где после необходимых обследований оформляется Направление на МСЭ для проведения повторной (досрочной) МСЭ для установления (завышения) группы инвалидности или коррекции ИПРА инвалида. В направлении на МСЭ подробно отражается клиника, динамика основного заболевания, проводятся все необходимые лабораторные и инструментальные обследования. Направления на МСЭ рассматривает и утверждает ВК ОКПБ.

В учреждении разработан порядок учёта и контроля за ИПРА инвалидов, утверждённый руководителем учреждения. Организован и ведётся контроль за соответствием ТСР у проживающих в ПНИ их антропометрическим данным (ежеквартально проводится контроль антропометрических данных). В случаях их изменений, оформляется заявление на имя руководителя БМСЭ № 5 с целью внесения изменений в ИПРА инвалида.

Приказом № 1 от 09.01.2024 г. ответственными лицами за реализацией рекомендаций в ИПРА и ИПР получателей социальных услуг назначены:

- заместитель директора по медицинской части:
- фельдшер Гладченко Н.В.

На них возложена ответственность за учет, хранение, получение, контроль за сроками эксплуатации, технических средств реабилитации инвалидов согласно ИПРА, подачу необходимых документов в отделения Фонда пенсионного и социального страхования по АО.

назначено ответственное лицо за реализацию ИПРА инвалидов, проживающих в ГАСУСО АО «Старо-Волжском доме-интернате, предназначенном для граждан, имеющих психические расстройства».

Проживающие в Старо-Волжском доме-интернате инвалиды обеспечены всеми ТСР, указанными в ИПРА и которые показаны инвалидам в соответствии с Приказом МТ и СЗ РФ от 05.03.2021 № 106н и 342н от 27.04.2023 г. Замена ТСР инвалидам осуществляется по истечении срока эксплуатации в соответствии с ИПРА инвалида.

Сведения о реализации мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида, в соответствии с установленной формой и порядком, предоставляются в ФКУ «ГБ МСЭ по АО».

В учреждении ведутся Журналы учёта ИПРА инвалида, учёта рекомендаций в ИПРА, Журнал учёта ТСР, Журнал учёта абсорбирующего белья.

По истечении срока эксплуатации ТСР, изношенные средства заменяются новыми в соответствии с ИПРА инвалида. При изменении антропометрических данных у инвалидов, получающих ТСР, размеры которых зависят от габаритов гражданина, оформляется заявление на внесение изменений в ИПРА, которое направляется в БМСЭ № 5. В 2023 г. уточнены антропометрические данные в ИПРА 3 инвалидам.

Отделение милосердия в ГАСУ СО АО «Старо-Волжский ПНИ» отсутствует.

Результаты освидетельствования граждан, проживающих в «Старо-Волжском ПНИ», с целью установления инвалидности и разработки ИПРА в 2023-2024 г.г.

№	Проведено МСЭ	всего	очно	заочно
1	всего	10	-	10
2	Для разработки/актуализации ИПРА	9	-	9
3	Внесения изменений в ИПРА	1	-	1

Все МСЭ, проведенные в 2023-2024г. г. в БМСЭ № 5 инвалидам, проживающим в «Старо-Волжском ПНИ», проконтролированы экспертным составом № 1 ГБ МСЭ.

Результаты проверки ЭС № 1 ГБ МСЭ направлений на МСЭ, ИПРА инвалидов:

Экспертным составом № 1 ГБ МСЭ проведены контрольные мероприятия (анализ медицинских и медико-экспертных документов посредством ЕАВИИАС) всех инвалидов, проживающих в ГАСУСО АО «Старо-Волжский ПНИ» (согласно представленного списка на момент проверки), с целью:

- полноты оформления направления на МСЭ. Все направления на МСЭ заполнены полно, все необходимые обследования выполнены.
- направлений на МСЭ, оформленных ГАСУСО АО «Старо-Волжский ПНИ», гражданам нуждающихся в паллиативной помощи, не выявлено.
- ИПРА инвалида в 100 % проверенных случаев заполнены правильно с полным включением всех необходимых реабилитационных мероприятий в т.ч. и ТСР. В ходе проверки медико-экспертных документов (посредством ЕАВИИАС) в экспертном составе №1 ГБ МСЭ замечаний по оформленным ИПРА инвалидов не выявлено
- Заявления о предоставлении ТСР инвалидам в территориальный ФСС с 2019 года не оформляются, т.к. имеется электронное взаимодействие ФСС и ГБ МСЭ по АО. постановка на учёт в ФСС, а также в Министерстве труда и социального развития АО проводится автоматически.
- Контроль за исполнением ИПРА органами и организациями, ПНИ осуществляет только с Фондом пенсионного и социального страхования и Минтрудом АО.
- Случаев нуждающихся инвалидов в ТСР, которые не указаны в ИПРА не выявлено;
- Сроки обеспечения инвалидов, проживающих в ПНИ, ТСР: 1 месяц с момента выдачи ИПРА, в том числе и абсорбирующими изделиями.
- Все ТСР подписаны индивидуально с указанием ФИО инвалида. Подгузники хранятся в сухом месте на общем складе, все упаковки подписаны поименно. Подгузники выдаются социальным работникам под роспись в журнале ежедневно.

Выводы:

1. Работа по оформлению направлений на МСЭ с целью установления инвалидности, разработки и актуализации ИПРА проводится своевременно. Ведется журнал учета направлений на МСЭ. Все инвалиды Старо-Волжского ПНИ обеспечены необходимыми ТСР, имеют ИПРА в 100% случаев, не актуализированы – 2 ИПРА по уважительной причине. Замечания выявленные по результатам проверки ГБ МСЭ по АО в 2021, 2022 г.г. устранены:

- ведение документации о соблюдении сроков реализации ИПРА приведено в соответствие, контроль за своевременным обращением в учреждение МСЭ для внесения изменений в ИПРА инвалида, находящегося в ПНИ в связи с изменением персональных данных, антропометрических данных инвалида, необходимостью уточнения характеристик ранее рекомендованных видов реабилитации несет осуществляет врачебная комиссия интерната. В учреждении ведется учетная документация, в которой регистрируются поступающие ИПРА, ТСР из ФСС и Минтруда АО.

2. В Старо-Волжском доме интернате налажена работа с ИПРА в электронном виде, по следующим направлениям:

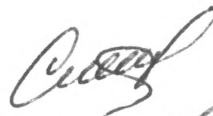
- Журнал учёта поступивших ИПРА с разбивкой на перечень реабилитационных мероприятий, услуг по реабилитации, ТСП.
 - Журнал учета заявлений о предоставлении ТСП, услуг по реабилитации, направленных в уполномоченный орган.
 - Журнал учёта предоставленных уполномоченным органом ТСП.
 - Журнал учёта ТСП, находящихся в пользовании у каждого из проживающих в ПНИ, с оценкой эффективности их использования.
- Заявления на обеспечение ТСП оформляются через портал «Госуслуги»

Предложения:

1. Для оценки результатов выполнения реабилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА, два раза в год июнь-июль, ноябрь-декабрь ежегодно предоставлять сведения в экспертный состав №1 ГБ МСЭ согласно приложения №1 к приказу Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.10.2015г №723 «информация об исполнении органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм возложенных на них ИПРА инвалида или ребенка-инвалида мероприятий в ФГУ МСЭ.

Руководитель э/состава №1

Члены комиссии



С.М. Смирнова



Л.И. Акимова



Т.В. Яковлева



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Икрянинского района

ул. Мира, 39,
с. Икряное, Астраханская область, 416370,

15.03.2024 № 42-2024 Прлп249-24-20120011



Директору государственного
автономного стационарного
учреждения социального обслуживания
Астраханской области «Старо-
Волжский психоневрологический
интернат»

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных
нужд

Прокуратурой района проведена проверка исполнения ГАСУ СО АО «Старо-Волжский психоневрологический интернат» требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по результатам которой выявлены нарушения.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Установлено, что в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в статусе «На исполнении», находятся контракты, заключенные ГАСУ СО АО «Старо-Волжский психоневрологический интернат» (за 2017 год).

В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ должностными лицами администрации муниципального образования «Икрянинский муниципальный район Астраханской области» сведения об исполнении следующих контрактов в ЕИС не размещены: 2300400198815000064, 2300400198815000063, 2300400198815000062,

АИ № 050517

15.03.2024

Прокуратура Икрянинского района
Астраханской области
№ 42-2024/Прлп249-24-20120011

2300400198815000039,	2300400198815000039,	2300400198815000039,
2300400198815000039,	2300400198815000039,	2300400198815000039,
2300400198815000039,	2300400198815000039,	2300400198815000039,
2300400198815000038,	2300400198815000038,	2300400198815000038,
2300400198815000038,	2300400198815000037,	2300400198815000037,
2300400198815000037,	2300400198815000036,	2300400198815000036,
2300400198815000036,	2300400198815000036,	2300400198815000036,
2300400198815000035,	2300400198815000034,	2300400198815000034,
2300400198815000034,	2300400198815000034,	2300400198815000034,
2300400198815000034,	2300400198815000033,	2300400198815000033,
2300400198815000033,	2300400198815000033,	2300400198815000033,
2300400198815000033,	2300400198815000033,	2300400198815000033,
2300400198815000033,	2300400198815000033,	2300400198815000033,
2300400198815000033,	2300400198815000032,	2300400198815000031,
2300400198815000030,	2300400198815000029,	2300400198815000028,
2300400198815000028,	2300400198815000028,	2300400198815000028,
2300400198815000028,	2300400198815000028,	2300400198815000028,
2300400198815000028,	2300400198815000028,	2300400198815000028,
2300400198815000028,	2300400198815000028,	2300400198815000028,
2300400198815000028,	2300400198815000028,	2300400198815000028,
2300400198815000028,	2300400198815000028,	2300400198815000028,
2300400198815000028,	2300400198815000028,	2300400198815000028,
2300400198815000028,	2300400198815000028,	2300400198815000028,
2300400198815000027,	2300400198815000026,	2300400198815000026,
2300400198815000026,	2300400198815000026,	2300400198815000026,
2300400198815000026,	2300400198815000026,	2300400198815000026,
2300400198815000026,	2300400198815000026,	2300400198815000026,
2300400198815000026,	2300400198815000025,	2300400198815000025,
2300400198815000025,	2300400198815000025,	2300400198815000025,
2300400198815000025,	2300400198815000025,	2300400198815000025,
2300400198815000025,	2300400198815000025,	2300400198815000025,
2300400198815000025,	2300400198815000024,	2300400198815000023,
2300400198815000022,	2300400198815000021,	2300400198815000021,
2300400198815000020,	2300400198815000019,	2300400198815000008,
0325200005114000071,	0325200005114000026.	

Ненадлежащее исполнение должностными лицами ГАСУ СО АО «Старо-Волжский психоневрологический интернат» полномочий в указанной сфере правоотношений повлекло нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, принципов открытости и прозрачности информации, что является недопустимым и подлежит незамедлительному устранению.

Причиной выявленных нарушений явилось ненадлежащее исполнение должностными лицами ГАСУ СО АО «Старо-Волжский психоневрологический

интернат» возложенных на нее обязанностей ввиду отсутствия контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 21, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. Незамедлительно принять меры к устранению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- устранить причины несвоевременности размещения сведений;
- разместить недостающие сведения в ЕИС (указать номера контрактов);
- отразить количество контрактов с истекшим сроком исполнения, размещение исполнения по которым невозможно (с указанием номера контракта и причин (задолженность по оплате, нарушение срока исполнения)).

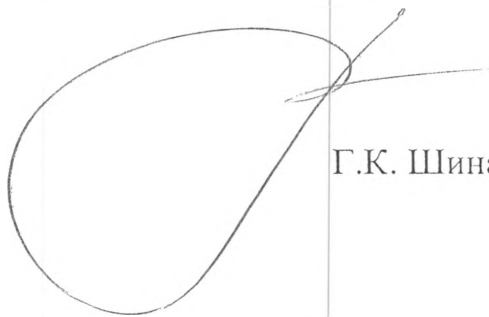
3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

4. О дате и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру района.

5. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по устранению нарушений, причин и условий им способствующих, сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок, не позднее **22.03.2024.**

Прокурор района
старший советник юстиции

О.Ю.Дьякова



Г.К. Шиналиева



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Набережная Приволжского залива, 13/1,
г. Астрахань, 414024

02.05.2024

№

7-11-2024/Прде-7-

Министру социального развития и труда
Астраханской области

Заплавнову Д.М.

ул. Бакинская, д. 147,
г. Астрахань

25-24/2010000



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере
социального обслуживания,
обеспечения инвалидов
техническими средствами
реабилитации

Прокуратурой области проведена проверка исполнения министерством социального развития и труда Астраханской области (далее – Министерство) полномочий по осуществлению ведомственного контроля в сфере социального обслуживания, соблюдения поставщиками социальных услуг прав инвалидов, по результатам которой установлено следующее.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон) основными правами получателей социальных услуг является уважительное и гуманное отношение, обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход.

В силу требований постановления Правительства Астраханской области от 21.03.2005 № 21-П «О министерстве социального развития и труда Астраханской области» Министерство осуществляет в установленном порядке проверки деятельности подведомственных учреждений, осуществляет в отношении них ведомственный контроль.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона Российской Федерации от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального и регионального бюджета.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право предоставления дополнительных

АО № 337701

Прокуратура Астраханской области
Министру социального развития и труда Астраханской области
№ Прде-7-25-24/20120001
Вх № 109/2024-18-01
от 13.05.2024 г.

мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Во исполнение указанных выше положений федерального законодательства постановлением Правительства Астраханской области от 10.05.2007 № 170-П утвержден дополнительный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам бесплатно за счет средств бюджета Астраханской области.

Органами прокуратуры области в ходе проверочных мероприятий отмечены просчеты и нарушения в деятельности подведомственных социальных учреждений, факты несоответствия условий проживания в специализированных учреждениях, а также реализации порядка социального сопровождения.

Особое внимание обращено на обеспечение требований законодательства к условиям проживания получателями социального сопровождения. Отмечены факты несоблюдения требований пожарной безопасности.

Так, в ГАСУСО АО «Наримановский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» и «Дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства «Забота» установлено недооборудование отделений светильниками аварийного освещения, автоматической пожарной сигнализацией и складированием горючих материалов.

Распространены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания и проживания постояльцев социальных учреждений.

Жилые помещения и санитарные комнаты большинства государственных учреждений требуют косметического ремонта, хранение продуктов питания не соответствует установленным требованиям.

ГАСУСО АО «Дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства «Забота» и «Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» не принимаются меры к утверждению перспективного семидневного меню, маркировке кухонных приборов, нарушены целостность стен пищевых блоков и медицинских кабинетов, а также в палатах обнаружены насекомые.

Не в полном объеме обеспечено создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к социальным учреждениям стационарного типа.

Выявлены факты наличия неисправных устройств для вызова персонала в палатах ГАСУ АО «Волго-Каспийский дом-интернат для престарелых и инвалидов» и «Дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства «Забота», а также отсутствия контрастных полос для слабовидящих и противоскользящего покрытия на лестничных проемах.

Допускались нарушения при оказании постояльцам учреждений социального обслуживания медицинской помощи.

Ненадлежащим образом организован уход за лежачими больными в ГАСУ АО «Волго-Каспийский дом-интернат для престарелых и инвалидов». Так, вопреки п. 8 Правил организации деятельности организаций социального

обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Министерства труда России от 24.11.2014 № 940н, 3 лежачим инвалидам не проводятся мероприятия по лечению пролежней.

График
ГАСУСО АО «Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» не проведено диспансерное наблюдение постояльцам, а также в учреждении отсутствует транспортное средство для перевозки больных.

Установлены факты непроведения ГАСУСО АО «Наримановский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» пациентам необходимых обследований врачей-специалистов, неназначения необходимых лекарственных препаратов, отсутствия надлежащего оборудования и инструментов, непроведения внутреннего контроля качества оказания медицинской помощи и небрежного оформления медицинской документации.

По результатам проведенной проверки отмечено снижение координирующей и контрольной функции Министерства, являющегося учредителем государственных социальных учреждений.

Выявлены случаи длительного необеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), что в ряде случаев приводит к истечению сроков действия индивидуальной программы реабилитации (далее – ИПРА) и снятие граждан с учета.

Так, инвалид II группы Кирюшин В.А. с 20.10.2022 не обеспечен стулом для ванной без спинки. Вместе с тем, в ноябре 2023 года срок действия ИПРА инвалида истек, в связи с чем гражданин утратил право на получение необходимого ТСР и неправомерно снят с учета. Права гражданина восстановлены лишь в результате прокурорского вмешательства.

Более 4-х месяцев инвалид I группы Шмелев А.П. не был обеспечен прикроватным столиком и штангой. До настоящего времени лежачие инвалиды не обеспечены двухсекционными кроватями, в том числе инвалид I группы Баранова Н.А.

Длительное необеспечение инвалидов ТСР обусловлено ненадлежащей организацией ведомством их закупочных мероприятий. Так, в апреле - мае 2023 года министерством экономического развития Астраханской области проведена проверка проведенных Министерством закупок, в связи с чем все аукционные торги на поставку ТСР на тот период были неправомерно приостановлены.

В силу ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в целях обеспечения верховенства

закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры области и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений, а именно к обеспечению подведомственных учреждений противопожарным оборудованием; проведению в них косметического ремонта; организации закупочных мероприятий технических средств реабилитации и обеспечению их граждан, состоящих на учете; исключению практики снятия с учета граждан, срок действия ИПРА которых истек до обеспечения гражданина; повышению эффективности координирующей роли ведомства в сфере социального обслуживания граждан.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц Министерства и подведомственных учреждений.

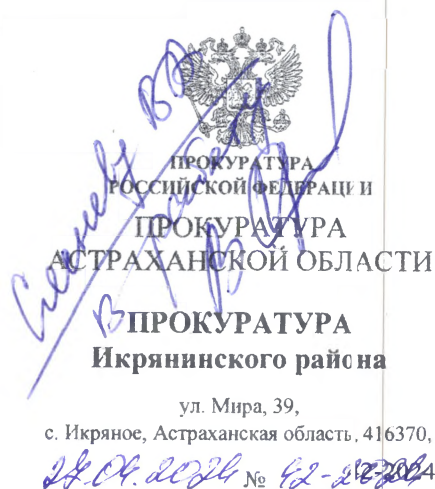
3. О принятых мерах сообщить в прокуратуру области до 31.05.2024.

Первый заместитель
прокурора области

старший советник юстиции

7


Р.Е. Гладышев



Директору ГАСУСО АО «Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства»

Цой С.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о социальной защите инвалидов, пожарной безопасности, санитарно – эпидемиологическом благополучии населения, об основах охраны здоровья граждан

Прокуратурой района проведена проверка исполнения ГАСУСО АО «Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» (далее – Интернат) законодательства о социальной защите инвалидов, пожарной безопасности, санитарно – эпидемиологическом благополучии населения, об основах охраны здоровья граждан, по результатам которой выявлены нарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации Российская Федерация каждому гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Согласно ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» условия пребывания инвалидов в организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме должны обеспечивать возможность реализации инвалидами их прав и законных интересов и содействовать удовлетворению их потребностей.

Проверка показала, что в интернате не в полной мере соблюдаются требования Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Так в нарушение п. 2.7 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила), в корпусе № 7 на путях эвакуации и эвакуационных выходах допущено размещение различных изделий, оборудования, отходов, мусора и других предметов, препятствующих безопасной эвакуации лиц, пребывающих в интернате.

Вход. № 223/01-05
13.05.24

АИ № 051237

Прокуратура Икрынинского района
Астраханской области
№ 42-2024/Прдп658-24-20120011

Кроме того, в нарушение п. 54 Правил надлежащая работа по техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности, обеспечивающая исправное состояние указанных средств не организована. Кроме того, в корпусе № 9 отсутствует огнетушитель.

Интернатом допущены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания.

Установлено, что в интернате разработано и утверждено перспективное 7-ми дневное меню с учетом физиологических потребностей в пищевых веществах и норм питания. Меню подразделяется на общий и диетический (лечебное) стол.

При этом готовое меню не соответствует перспективному 7-ми дневному меню, замена пищевой данной продукции не зарегистрирована (отсутствуют соответствующие записи в журнале, докладные записки), проба и результаты бракеража компота и кофейного напитка на молоке в журнале отсутствуют.

В нарушение п. 3.10 Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32, не обеспечено высушивание посуды.

В нарушение ст. 90 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ), пп. «б» п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности пациентам терапевтического профиля не проводится.

В нарушение ч. 1 ст. 43 Закона № 323-ФЗ, приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 марта 2022 г. № 168н «Об утверждении порядка проведения диспансерного наблюдения за взрослыми» в амбулаторных картах граждан, проживающих в ГАСУСО АО «Старо-Волжский дом-интернат», отсутствует сведения о диспансерном наблюдении.

Проверка показала, что вопреки ст. 11 Закона РФ от 02.07.1992г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в медицинских карточках отсутствуют запись о предоставленной информации в медицинской документации. (МК №№ 41/90, 315/82, 44/02), информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство (МК №№ 41/90, 13/10, 45/99), сведения о фармакотерапии (МК №№ 02/23, 01/23, 01/18, 8/22, 12/23, 10/23, 11/19, 41/23, 04/08, 02/13).

Выявленные нарушения законодательства не позволяют обеспечить надлежащие условия пребывания инвалидов в организации социального обслуживания.

Причинами и условиями, способствовавшими допущенным нарушениям законодательства, являются игнорирование должностными лицами

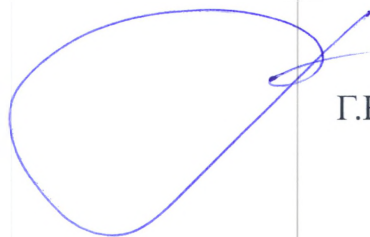
ГАСУСО АО «Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры района, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях.
3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района в срок до 20.05.2024
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции



Г.К. Шиналиева



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Икрянинского района

ул. Мира, 39,
с. Икряное, Астраханская область, 416370,

02.05.2024 № 42-02-2024/Прдп657-24-20120011

Директору ГАСУСО АО «Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства»

Цой С.В.

ул. Пушкина, 46 «А», п. Старо-Волжский Икрянинского района, Астраханская область

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере
здравоохранения

Прокуратурой Икрянинского района Астраханской области проведена проверка исполнения ГАСУСО АО «Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» законодательства в сфере здравоохранения.

В силу Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Одним из принципов охраны здоровья, в силу п. 6 ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323), является доступность и качество медицинской помощи, которые обеспечиваются, в том числе, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации, организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения; предоставлением медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; транспортной доступностью медицинских организаций для всех групп населения (ст. 10 закона).

Согласно ст. 37 Закона № 323-ФЗ медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными исполнением на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями. Порядок оказания медицинской помощи разрабатывается по отдельным ее видам, профилям, заболеваниям или состояниям (группам заболеваний или состояний) и включает в себя в том числе рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений.

Так, ГАСУСО АО «Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства», обслуживает учреждение со взрослым населением – 383 человека.

АИ № 051236

Вход. № 222/01-05

13.05.24

Прокуратура Икрянинского района
Астраханской области
№ 42-2024/Прдп657-24-20120011

В ходе проверки установлено, штатная численность врачей ГАСУСО АО «Старо-Волжский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» для оказания медицинской помощи пациентам составляет — 429,75 ставок. При этом, укомплектованность физическими лицами (постоянными сотрудниками) составляет 355 сотрудников, что недостаточно и является нарушением Приказа Минздравсоцразвития РФ от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медикосанитарной помощи взрослому населению», влечет недостижение целевых показателей национального проекта «Здравоохранение».

Исходя из этого, установлено, что интернатом не в полном объеме ведется работа по привлечению персонала.

Так, вопреки ст. 10 Закона № 323-ФЗ учреждением ненадлежащим образом проводится работа по привлечению персонала. Согласно информации главного врача ГБУЗ «Центральная районная больница» подтверждена потребность в медицинском персонале: врачебные должности — 3,5 единиц персонала, в том числе узкой специализации; средний медицинский персонал — 13 единиц персонала, младший медицинский персонал — 4 единицы.

Причинами и условиями, способствовавшими нарушению требований законодательства, является ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей на должностных лиц медицинского учреждения, ответственных за данное направление деятельности при отсутствии контроля со стороны руководства.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры района, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях.

3. Рассмотреть данное представление с участием представителя прокуратуры района, о времени и месте рассмотрения проинформировать заблаговременно.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции

Г.К. Шиналиева